

***Reseña: CERDA Juan Manuel y LEITE Luciana (Compiladores) (2011). Conflictividad en el agro argentino. Ambiente, Sociedad y Estado. / Fundación Centra de integración, Comunicación, Cultura y Sociedad- CICCUS. Buenos Aires, 224 p.***

*Conflicts in Argentine agriculture. Nature, Society and State.*

*Adrian Alejandro Almirón\**

---

La compilación realizada por Juan Manuel Cerda y Luciana Leite tiene como objetivo presentar una serie de trabajos que problematizan los conflictos rurales que ocurrieron y ocurren en el país.<sup>1</sup> El planteo principal de la obra presenta un número de casos que describen la conflictividad por la posesión del ambiente.

El libro está compuesto de un conjunto de innovadores trabajos. Se organiza en dos partes que pretenden demarcar los conflictos desde una perspectiva histórica y propone discutir los problemas actuales del agro argentino, con trabajos aproximativos a la compleja realidad del campo.

Los conflictos que fueron denominados históricos abarcan desde la década del treinta hasta finales de la del setenta del siglo pasado. En este caso, desde una perspectiva histórica, se evidencia cómo los problemas de una agricultura expansiva llevada adelante por un Estado intervencionista y luego benefactor, posibilitaron la reconfiguración de los actores sociales en la Pampa, demandando la creación de organizaciones civiles con fines de defenderse y luchar por sus intereses.

---

\* Instituto de Investigaciones Geohistóricas, IIGHI/CONICET-UNNE. Correo electrónico: [almiron.historia@gmail.com](mailto:almiron.historia@gmail.com)

<sup>1</sup> Juan Manuel Cerda es doctor en Ciencias Sociales y Humanas. Investigador asistente del Conicet. Por su parte, Luciana Leite es abogada de la Universidad Federal do Amazonas y Becaria doctoral del CONICET. Los dos son miembros del CEAR-UNQ.

En este sentido los trabajos de Alejandra Arce, Alejandra Salomón y Mónica Blanco presentan una continuidad que puede comenzar a realizarse con la lectura de Arce a partir de las *Impresiones de la conflictividad agraria*. La autora pone de manifiesto que las revistas *Mundo Argentino*, *La Chacra*, y *Revista Económica Argentina (REA)*, posibilitan representar la crisis del treinta en el agro pampeano. Es interesante el abordaje realizado por la autora dado que no escatima en explicar los proyectos y los postulados de cada revista, destacándose *Mundo Argentino* por representar la situación de miseria en que se encontraban los agricultores, mientras que *La Chacra* y *REA* atienden a difundir posibles soluciones para afrontar la crisis, poniendo como punto principal la diversificación de la producción como eje para paliar los efectos negativos de la matriz productiva agroexportadora ante los problemas internacionales.

Por su parte los trabajos de Salomón y Blanco analizan el periodo peronista enfocando el dinamismo del Estado como actor en los conflictos suscitados, no sólo como árbitro sino también como promotor del conflicto. En este sentido el primer trabajo se encarga de analizar las dinámicas de los trabajadores rurales de Pergamino durante el primer peronismo. Salomón describe cómo estos actores se encuentran atravesados por el discurso peronista. Sin embargo, ante las huelgas, las organizaciones rurales establecidas para defender sus intereses toman parte del discurso oficial y realizan en Pergamino, congresos y asambleas regionales de obreros rurales.

Por un lado, Blanco describe cómo fue el desarrollo de los productores rurales frente al Estado, atendiendo a los conflictos que devienen de la tenencia de la tierra. La principal fuente utilizada por la autora fueron los expedientes de causas judiciales que enfrentaron arrendatarios y propietarios en la Pampa húmeda. Mediante esta fuente la autora pudo vincular el papel del Estado en estos litigios, como así también definir el papel de actores rurales que, aun no siendo propietarios, asumieron derechos que el Estado otorgaba al mundo rural. Asimismo demuestra la investigadora que la resolución del Ejecutivo en conflictos judiciales, no sólo demostraba un estilo político, sino también la intención de hacer cumplir la ley de arrendamientos.

Para finalizar con estos trabajos en perspectiva histórica menos reciente, José Martín Bageneta demuestra cuáles fueron las características económicas y sociales de la provincia del Chaco<sup>2</sup> entre 1973 y 1976, en un contexto político nacional marcado por el tercer gobierno

---

<sup>2</sup> La provincia del Chaco se encuentra situada en el norte del país y está comprendida entre los paralelos 24° y 28° de latitud sur y entre los meridianos 58 y 63° de longitud oeste. Limita al norte con la provincia de Formosa;

peronista. El autor pone especial énfasis en los conflictos que se desarrollaron en esta época, destacándose la crisis algodonera y la conformación de las ligas agrarias.

Este autor centra especialmente su atención en las políticas asistencialistas del Estado dirigidas a los productores algodoneros, tema que se instala en el Parlamento nacional. Destaca el investigador que la muerte de Perón implicó la discontinuidad de un proyecto de ayuda a los productores, dejando en claro que los problemas estructurales de producción -y aun sociales-, no fueron finalmente atendidos, profundizándose las desigualdades de la región marginal chaqueña. Este fenómeno se ahondó a partir del golpe de estado de 1976, luego del cual los gobiernos militares aplicaron un plan social y político tendiente a la desorganización liguista de la provincia.

De esta forma los trabajos desde una perspectiva histórica no tan reciente demuestran el comportamiento social, político y productivo de la Pampa y de una región marginal como el Chaco. Existe en estos cuatro trabajos una línea conductora que se centra en el Estado como promotor de políticas públicas, al definirlo como un actor central en la toma de decisiones y en la aplicación de medidas decisivas en el largo plazo. Los artículos coinciden en presentar dos posturas opuestas del peronismo frente a los problemas de la tierra y producción agraria. Resulta interesante, al respecto, la comparación entre la primera etapa del peronismo (1946-1955) y el periodo previo al golpe militar de 1976. El primer peronismo sostiene políticas tendientes a la distribución y a la justicia social, que suscitaron, en el campo pampeano, la disputa entre diferentes actores por derechos sociales, derechos que el propio Estado había comenzado a garantizar. En el segundo periodo de gobierno de Perón y el peronismo (1973-1976) el panorama es diferente, por cuanto, las necesidades de un espacio marginal como el Chaco fueron desatendidas por el gobierno nacional.

En la segunda parte del libro los temas abordados son conflictos actuales que se desarrollan en todo el país. Uno de los principales objetivos al presentar este tipo de trabajos es lograr problematizar la realidad agraria, proponiendo diversas interpretaciones sobre los fenómenos sociales que competen a estos hechos. En esta segunda parte se reúnen cuatro trabajos de especialistas de diversas disciplinas: Lucas H. Pinto, Mabel Manzanal y Mariana Arzeno, María E. Comerci y, Guido Galafassi.

El común denominador de estos estudios es la disputa por el territorio, lo cual se evidencia al centrarse en diversos conflictos que modifican a los grupos sociales en su composición, intentando generar estrategias desde cada uno de los sectores para poder obtener

---

al este, con Paraguay y la provincia. de Corrientes; al sur con la provincia de Santa Fe y, al oeste con la provincia. de Santiago del Estero.

sus intereses. Otro punto que comparten estos textos es la mirada marxista que tienen los abordajes teóricos, posibilitando generar nuevos interrogantes sobre los conflictos sucedidos en el país.

El trabajo de Pinto realiza un análisis crítico de los conceptos que se encuentran en boga en las ciencias sociales y, por tanto, constantemente utilizados, como por ejemplo el conflicto ambiental y el concepto de *Desarrollo sustentable*. El autor deja en claro que esta denominación del proceso es una reconceptualización de cuño liberal, que enmascara los problemas ambientales a los cuales el autor considera *injusticias ambientales*.

En cuanto al trabajo realizado por Manzanal y Arzeno encontramos que presentan el conflicto agrario en la Argentina de manera que de su trabajo se desprende claramente la idea de regiones centro y periferia, dado que la repercusión nacional sobre el conflicto generado en torno a la Resolución 125 sobre retenciones móviles<sup>3</sup> demuestra la existencia de una región pampeana con excedente de ganancias que se convierte en el origen de disputa entre agricultores y gobierno. Paralelamente a este hecho tan difundido por los medios de comunicación y los trabajos académicos, se desarrollan disputas que las autoras denominan *conflictos territoriales*. Ellas proponen como casos de estudio los movimientos de protesta ocurridos en Salta y Misiones, aunque destacan asimismo que este tipo de conflicto se da en gran parte del país.

Por otra parte, el trabajo de Comerci centra su atención en el oeste de la Pampa (Chos Malal y La Húmeda), indagando la dinámica que tuvieron los puesteros<sup>4</sup> para sobrevivir con sus prácticas económicas y culturales, expresando cierta autonomía en la producción social del espacio. Estas economías marginales alejadas del sistema productivo dominante se encuentran en crisis en la actualidad, debido al avance de la producción ganadera y de los intereses de las compañías petroleras. Esta nueva realidad es el escenario de conflictos por la territorialidad del espacio.

Por último el trabajo de Galafassi plantea una investigación sobre el movimiento de vecinos de la población de Esquel, en contra de las actividades de megaminería. Según el autor, este conflicto se enmarca en una nueva lógica capitalista que denomina *acumulación mediante la desposesión*, concepto retomado de David Harvey. El aporte de este artículo es

---

<sup>3</sup> Las retenciones son un impuesto a las exportaciones, en este caso de granos. Se trata de un instrumento político-económico que genera ingresos públicos y regula el funcionamiento de ciertos mercados. En Argentina comenzó a aplicarse en la etapa de funcionamiento de ciertos mercados. Para consultar la resolución 125 ir al siguiente sitio: <http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/135000-139999/138567/norma.htm>

<sup>4</sup> Se define como *puesteros* a las unidades familiares de producción, pudiendo ser campesinos o *crianceros* de ganado.

demostrar la acción de los vecinos preocupados por el avance de estos nuevos proyectos de explotación de los recursos naturales.

Pese a los análisis logrados, múltiples son los interrogantes que quedan aún por responder referidos a vacíos temáticos, teóricos y metodológicos que abren camino a nuevas investigaciones sobre la problemática de la tierra, la territorialidad y el ambiente.

Del primer bloque de trabajos, dado el peso del peronismo en el periodo (1946-1955), es necesario contextualizar con mayor precisión en relación con trabajos que se focalizan durante y tras la experiencia peronista, las políticas adelantadas durante el régimen conservador, sobre todo desde 1940, pues si bien la creación del Consejo Agrario Nacional se presentó como el cierre de la etapa conservadora en cuanto a la legislación de tierras, no obstante, la influencia del periodo conservador fue profunda en las decisiones dadas por Perón desde el golpe del 43.

En cuanto a la segunda parte del libro *las conflictividades ambientales actuales*, dados los distintos intereses que están en juego, sería importante profundizar la mirada sobre los actores involucrados en estos conflictos, como los pequeños productores agrarios, las empresas privadas o las comunidades locales, que se encuentran en disputa por los espacios naturales que administra el Estado. El análisis micro de estos actores sociales nos puede brindar nuevas explicaciones a las presentadas en la obra.

El conjunto de los trabajos describe los conflictos en el mundo agrario argentino, con actores que aparecen y se mantienen, manifestando la defensa de su territorialidad y de su espacio. Esta mirada es el gran aporte de la obra presentada, dado que permite acercarse a comprender las diversas conflictividades agrarias de Argentina.