

# OPINIÓN

## PETROLERA



ESCUELA DE PETRÓLEOS

# EL RETO DEL PETRÓLEO EN COLOMBIA

En la industria del petróleo no hay lugar para milagros, las falsas ilusiones ni para las grandes o pequeñas mentiras. Sin petróleo y sin Ecopetrol no habrá inversión social. Guandó no es Cusiana.

HUGO SERRANO GOMEZ  
Presidente Comisión Quinta del Senado

El decreto 0030 de enero 9 de 1951 creó a Ecopetrol como una empresa nacional cuyo objetivo principal es el de explotar, administrar y manejar los campos petroleros, oleoductos, refinerías, estaciones de abasto y en general todos los bienes muebles e inmuebles que reviertan al estado y que se dedicará a la exploración, explotación, transporte, refinación, distribución y exportación de petróleo y derivados del petróleo.

Es así como Ecopetrol tiene que explorar, perforar, buscar petróleo, hacer la ampliación de sus oleoductos, construir refinerías, poliductos; tiene que ampliar y optimizar sus refinerías. Si no ejecuta esas actividades, la pregunta que tenemos que hacernos es ¿qué es Ecopetrol?; una empresa que vive del aporte del 40% del petróleo que le dan las multinacionales o quizás una compañía en vía de extinción que se marchita lentamente pero segura.

Para nadie es un secreto la difícil situación petrolera de Ecopetrol en estos momentos. Su propio presidente, doctor Alberto Calderón Zuleta, en misiva enviada a los trabajadores a finales del 2000 asegura que: "para que Ecopetrol sea viable en el largo plazo, tenemos que encontrar petróleo, es prioritario evitar la amenaza de convertirse en importadores de crudo con todas las repercusiones que este hecho traería para las finanzas de Ecopetrol y del país". Ahí, muy claramente, el doctor Calderón Zuleta le dice al país que la viabilidad de la empresa depende de la búsqueda de nuevos pozos.

## DESCUBRIMIENTOS

Según el ex ministro de Minas y Energía, doctor Carlos Caballero Argáez, para cumplir con el nivel de hallazgos requeridos y para las proyecciones en el escenario medio se requería que Ecopetrol descubriera alrededor de 70 millones de barriles año, equivalente a triplicar su nivel histórico de descubrimientos en los próximos años, que son críticos para asegurar el abastecimiento del país. No obstante, el ex ministro agrega que “de todas maneras las proyecciones indican que Ecopetrol va a enfrentar problemas de flujo de caja entre el año 2003 y 2007”.

También el doctor Alberto Calderón Zuleta, en la revista Carta Petrolera de enero del 2000, recién posesionado de su cargo de presidente dijo: “sin petróleo, habrá serios problemas económicos y, si no encontramos reservas nuevas en el 2003 se acabarán las exportaciones de Ecopetrol, es decir, habría menos ingresos del orden de los US\$ 1.200 millones”. Según el presidente de Ecopetrol, en su información noticiosa, desde el punto de vista de la balanza de pagos para el 2003 podría desaparecer el impacto del petróleo, lo que generaría - según él - un escenario dramático y un déficit fiscal insostenible.

El ex presidente de Ecopetrol, doctor Carlos Rodado, en su informe a la Comisión Quinta del Senado de la República, en 1999, dice con absoluta claridad, que en el caso de no haber reactivación de la exploración que conlleve al descubrimiento de importantes volúmenes de reservas, Ecopetrol estaría obligado a comprar crudo a sus asociadas a partir del 2002 o el 2003.

Este año, la Asociación Colombiana del Petróleo, en su informe anual dice que, las exportaciones en el año 2000 ascendieron a US\$ 4.600 millones, el 35% del total de las exportaciones, las exportaciones del café solo alcanzaron los US\$ 1.000 millones al año.

## CONTRATOS DE ASOCIACIÓN

En 1999, a principios de este gobierno el nuevo ministro de Minas y Energía, doctor Carlos Valenzuela y el presidente de Ecopetrol, Doctor Carlos Rodado, le dijeron al país, que los contratos de asociación de ese entonces no eran competitivos a nivel internacional y que no eran rentables para los inversionistas.

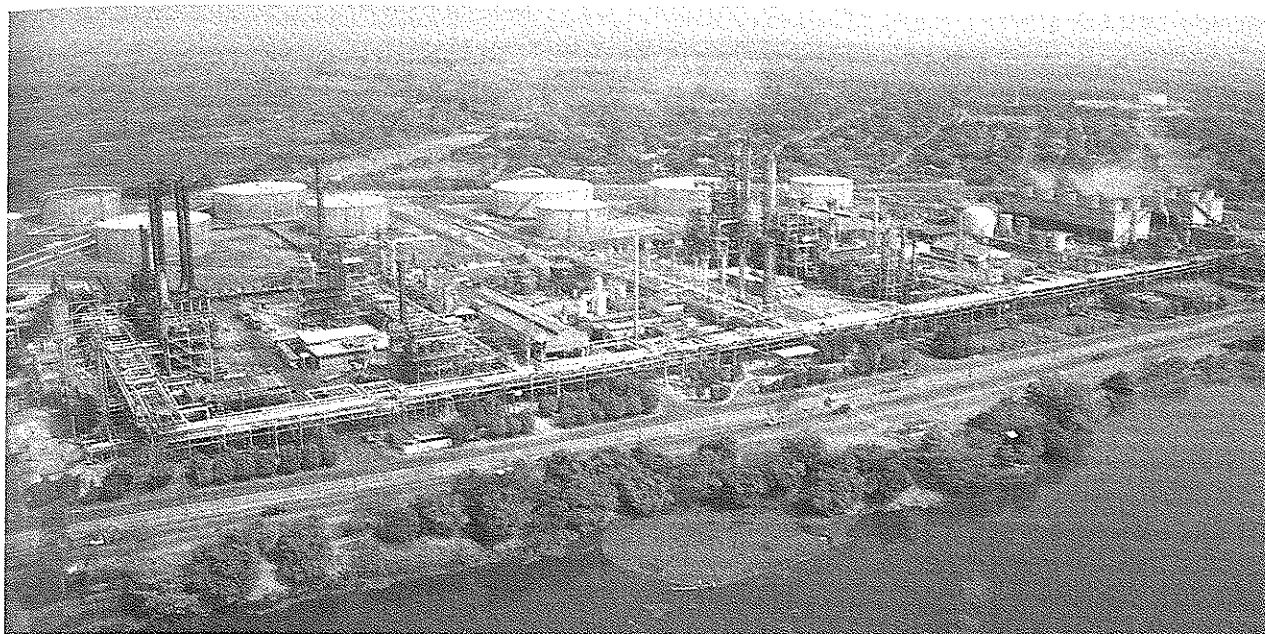
Fue así como de la mano con el Congreso se cambió la participación de Ecopetrol del 50% al 30% y se modificó la Ley 141 de regalías, en donde el aspecto más relevante fue bajar las regalías del 20% al 5% para pequeños yacimientos de menos de 5.000 barriles diarios de producción. Todo esto con el objeto de estimular la inversión extranjera en el área de exploración y perforación.

Sin duda alguna, todos estamos de acuerdo en que el contrato de asociación actual es competitivo en el ámbito internacional, y que debimos haber atraído muchos más inversionistas al país. Sin embargo, la imagen de Colombia es lo más complicado de vender en el exterior. La situación de la Oxy en Caño Limón es un pésimo mensaje para los inversionistas extranjeros. En el primer semestre del 2001, por falta de garantías del Gobierno Nacional, Caño Limón en 170 días de parálisis, dejó de producir 17 millones de barriles, causando enormes pérdidas principalmente a Ecopetrol, que recibe el 40% de su producción, algo así como \$320.000 millones; la Nación, \$220.000 millones; el departamento de Arauca, \$90.000 millones, y lógico, la Oxy \$140.000 millones. La capacidad de producción en este yacimiento es del orden de los 106.000 barriles diarios.

## HABLEMOS DE ECOPETROL

Todos los colombianos sabemos que Ecopetrol es la empresa más importante del país. Las utilidades en los años 1999, 2000 y 2001, generadas por el buen precio del petróleo, permitieron que en el año 2000 le dieran a la nación más de \$5 billones así: \$2.181 billones en regalías, \$1.031 billones de impuesto global, \$437.000 millones por IVA, \$813.000 millones por concepto de dividendos sobre utilidades en 1999 y \$1.200 millardos en subsidios de los combustibles. A lo anterior le agregamos el giro de cerca de \$1.5 billones para cubrir el pasivo pensional de la empresa valorado en \$6 billones de pesos; además, en los dos últimos años el Fondo de Ahorro y Estabilización Petrolera asignó ingresos por \$2.1 billones.

Todo esto es real y cierto, las utilidades de Ecopetrol fueron extraordinarias, pero, fundamentalmente debido a los altos precios del petróleo: 1999, US\$ 19; 2000, US\$ 31 y 2001, US\$ 28 el barril. Cabe anotar que el precio del petróleo, no lo fija el gobierno.



## LA REALIDAD

Pero esto ya es historia, ahora hay que afrontar el presente y el futuro de Ecopetrol y del país.

En lo personal, yo no tengo absolutamente nada contra el doctor Calderón, pero en relación con su administración, su política petrolera y su gestión, si discrepo totalmente. Él llegó a la presidencia de Ecopetrol cuando el país, gracias entre otras cosas al presidente Hugo Chávez de Venezuela, se había ganado la lotería con los altos precios del petróleo y Valenzuela ya había cambiado a favor del inversionista el contrato de asociación; ya había hecho aprobar en el Congreso la nueva ley de regalías y había fondeado parte del pasivo laboral. El ex ministro Valenzuela y el ex presidente de Ecopetrol, Carlos Rodado, hicieron los cambios que el país necesitaba y por lo tanto, los resultados financieros han sido excelentes.

Sin embargo, en dos o tres años, los resultados que estamos viendo en materia petrolera serán desastrosos. Debo afirmar que hoy día, en materia petrolera, el país anda mal y Ecopetrol peor.

Ecopetrol no busca petróleo y no lo va a encontrar, porque no explora, no perfora. Ecopetrol dejó de construir oleoductos y poliductos hace muchos años y el último proyecto lo inició en 1997, con el poliducto Sebastopol – Santa Rosa – Tocancipá, para abaste-

cer de combustibles el área de Bogotá. Este proyecto está parado desde septiembre de 1999 y Ecopetrol ha invertido 434 millones de pesos.

Hasta ahora, después de muchos esfuerzos y presiones de la opinión pública y del Congreso, se van a optimizar y modernizar las refinerías de Barrancabermeja y Cartagena que tienen más de 50 años de construidas y, parece que ahora una vez más, el plan maestro de Cartagena ha sido aplazado.

¿Cuál es el futuro de Ecopetrol si no busca petróleo?. A mi juicio, en el futuro próximo, dependerá económicamente del petróleo que le aporten las multinacionales por el contrato de asociación vigente.

En el año 2003 Ecopetrol tendrá que comprar petróleo a las multinacionales para cargar nuestras refinerías y el país tendrá que importar petróleo, probablemente como todos lo sabemos, en el año 2005, con las gravísimas consecuencias fiscales para el próximo gobierno. ¡Qué buena herencia le van a dejar al próximo gobierno! -.

Después del parcial fracaso de Gibraltar que resultó seco y en donde se habían creado enormes expectativas del orden de los 1.500 millones de barriles, hoy las probabilidades de que el país produzca más petróleo dependen fundamentalmente de La Ronda 2000, del proyecto Guandó, de otros pequeños proyectos y de los 6 grandes proyectos en vía de exploración como Niscota, Nunchia, Iskana, Macaguán,

Dundal, Profundo y Bloque Tame que podrían ser la solución para el 2006 - 2007, pero hasta ahora son meras ilusiones.

### LA RONDA 2000

La Ronda 2000 se compone de trece proyectos así: cinco proyectos exploratorios y ocho proyectos de producción incremental. Las empresas a las cuales se les adjudicó dichos proyectos son pequeñas empresas, con relativo poco capital de trabajo, con excepción de Alberta Energy y Cepsa.

Kappa, Ismocol y Rampetrol son empresas colombianas con mucho deseo de acertar, dirigidas por jóvenes colombianos que creen en Colombia, que contra viento y marea están haciendo un enorme esfuerzo y que a base de dedicación y constancia han logrado sobrevivir en el mundo del petróleo, pero desafortunadamente tienen poco capital de trabajo y no poseen ninguna experiencia en el área del crudo incremental. Nunca se puede pensar, ni soñar, que de estos proyectos vamos a producir los 50.000 o 60.000 barriles adicionales.

Pensar como dice el presidente de Ecopetrol, que La Ronda 2.000 puede aumentar la producción en 50.000, 60.000 barriles diarios, es una mera ilusión, es pensar con el deseo. Así lo dicen todos los expertos petroleros que trabajan en el país.

### GUANDO NO ES CUSIANA

Contrato de asociación el cual pertenece a Petrobrás en un 60% y a Canadian Petroleum en un 40%. La perforación del primer pozo, guando 1, finalizó el 16 de febrero de 2001 y guando 2, finalizó en junio de 2000. Hasta el día de hoy han perforado Guandó 1; producción 900 bpd, Guandó 2; 300 bpd, Guandó 3; 270 bpd; Guandó 4, cero; Guandó 6; 300 bpd, para una producción total diaria de 1.700 bpd.

Se están perforando Guandó 5, Guandó 7 y Guandó 8. En septiembre comenzarán a perforar Guandó 9. Después de 20 meses de descubierto el yacimiento, aún faltan muchos aspectos técnicos por determinar.

No se conocen los límites y extensión del yacimiento para determinar las reservas.

No se conoce el contacto agua - aceite; no se

sabe si los estratos son continuos o discontinuos. Factor muy importante; no se conoce que tipo de formación geológica es productiva; no se conoce el modelo de yacimiento; aún no se ha podido determinar el factor de recobro. Todo esto nos permite decir con absoluta certeza que es imposible en esas condiciones determinar las reservas que existen.

Hoy podríamos decirle al país que Guando es un yacimiento que probablemente tiene unas reservas entre 80 y 120 millones de barriles, que nos indican que su producción estará entre 7.000 y 20.000 barriles diarios en el tope máximo.

Vale la pena recordarle al país que el programa de perforación lo ha cambiado Petrobrás varias veces: inicialmente se habló de perforar 34 pozos en el 2001, después se habló de perforar 22 pozos y ahora se tiene presupuestado perforar para este año 8 pozos, de los cuales faltan por perforar 3.

Con Guandó se crearon falsas expectativas e ilusiones; se desinformó a los colombianos. Se llevó al Presidente Pastrana a que hiciera el "oso" ante el país y ante el mundo petrolero y hoy, la cruda realidad es otra: Guandó no resuelve nuestro problema de abastecimiento de la demanda nacional en el 2003.

### CONTRATOS DE ASOCIACIÓN

En repetidas ocasiones el presidente Calderón, reitera haber firmado algo así como 34 nuevos contratos de asociación, pero a mi juicio, la firma de los contratos de asociación por si solo no garantiza el éxito de la actividad exploratoria.

La Contraloría General de la República en un informe de octubre de 2000 en relación con el desarrollo de los contratos de asociación dice: "las grandes compañías que mantienen operaciones exploratorias en el país no han contratado nuevas áreas desde 1993, solo han renegociado en condiciones más favorables para ellos, parte de las áreas de vueltas de los contratos suscritos a principios de los 90, (Piedemonte y Samoré hoy contratos Niscota y Siriri)".

La Contraloría en este informe constató que el 75% de las asociadas no cumplieron dentro del término pactado inicialmente los compromisos de sísmica o de perforar un número determinado de pozos exploratorios, por lo cual el periodo exploratorio ha superado el tope de 6 años estipulados en el contrato.



Firmar contratos no es encontrar petróleo. Qué sacamos con que se firmen muchos contratos, si lo pactado no se cumple.

### DESCALABRO PETROLERO

Las multinacionales le temen principalmente a los bajos precios del petróleo y a la inestabilidad en las reglas de juego. Con la colaboración del Congreso se modificaron los contratos de asociación, bajamos la participación de Ecopetrol del 50% al 30% en los contratos de asociación y en el plan nacional de desarrollo, se bajaron las regalías del 20% al 5%. Sin embargo, el Plan Nacional de Desarrollo, se cayó en la Corte Constitucional. Posteriormente, en 1999 se presentó el proyecto de ley 170/99, Cámara; 277/00 Senado, en donde una vez más el Congreso modificó la Ley de Regalías.

El proyecto, con el trámite irreglamentario, fue aprobado y se convirtió en ley en agosto 6 del año 2000, pero una vez más la ley se cayó en la Corte Constitucional como era predecible, y este hecho produjo una mala señal a los inversionistas extranjeros que operan en el país. Afor-

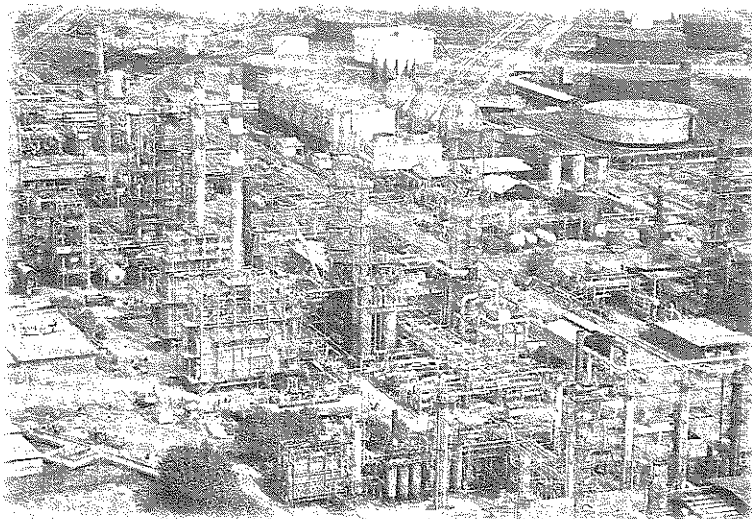
tunadamente, la Corte Constitucional en un acto de generosidad permitió que esta ley tuviera vigencia hasta junio del año 2002, pero eso no significa que las multinacionales que son tan sensibles al hecho de que las reglas de juego tienen que ser claras, transparentes a largo plazo, recibieran una señal negativa.

Llegó la hora de ser realistas y de pensar que vamos a hacer para reemplazar las divisas que hasta ahora generaba el petróleo. Por eso yo le recomiendo al doctor Calderón Zuleta leer al geólogo *A.I. Levorsen*, quien dijo: “hasta que el pozo no haya sido perforado,

el campo de aceite o gas por descubrir solo existe a lo sumo como una idea en la mente del petrolero”. En la industria del petróleo no hay lugar para milagros, las falsas ilusiones ni para las grandes o pequeñas mentiras. Se requiere planear la exploración, la perforación, transporte de los combustibles, me-

jorar las refinerías y la comercialización, pero esto no lo va a hacer la empresa por que Ecopetrol perdió su rumbo, su objetivo y sentido de ser.

Lo de Ecopetrol es una muerte anunciada y ojalá, para el bien del país, mi pronóstico nunca se cumpla.



### AUTOR



#### **Hugo Serrano Gómez**

Ingeniero Civil, Ingeniero de Petróleos  
Egresado de la Universidad del Estado de Pensilvania.  
Especialización: Estructuras Metálicas y Recuperación Secundaria  
Senador de La República  
Presidente Comisión Quinta